

*№31  
16 декабря 2014г*

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Глуховой Маргариты Владимировны «Административная ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности: проблемы правоприменения и направления совершенствования законодательства», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс**

Представленный автореферат диссертации отражает краткое содержание комплексного научного исследования общественных отношений складывающихся в процессе контрольно-надзорной деятельности уполномоченных органов исполнительной власти и юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, проблем возникающих у административных органов и арбитражных судов при привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности.

Актуальность предмета исследования не вызывает сомнения и, как справедливо отмечает диссертант, связана с неуклонным ростом количества проводимых в сфере предпринимательской деятельности проверок, соответствующих производств по делам об административных правонарушениях, размеров штрафа в отношении юридических лиц, отсутствием стабильной правоприменительной практики привлечения к административной ответственности за одно и тоже административное правонарушение коллективных субъектов и их должностных лиц.

Особую актуальность предмет данного исследования приобрел после ежегодного (в 2014 году) послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, где его значительная часть была посвящена перспективам взаимоотношений органов государственной власти и субъектов предпринимательской деятельности.

Все это создает предпосылки для более цивилизованного, качественного ведения рыночных отношений, дальнейшего упрочения базиса взаимоотношений между государством и предпринимателями, что, в конечном итоге, ведет к благоприятному экономическому «климату» в стране.

В свете вышесказанного предмет диссертационного исследования можно считать ожидаемым и своевременным.

Структура автореферата диссертации отображает общепризнанную модель и содержит актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности, объект, предмет, цель, задачи, а также методологическую и эмпирическую базу научной работы.

Обращают на себя внимание основные выводы и положения, выносимые на защиту. Как наиболее ценная часть автореферата, с точки зрения информативности и концентрации основных идей, она содержит более десятка теоретических и практических утверждений, комплексное использование которых может повысить эффективность государственной политики в области предпринимательской деятельности.

Развитие диссертационного исследования носит дедуктивный, сравнительно-правовой, аналитический характер, позволивший автору исследовать сущность контрольно-надзорной деятельности уполномоченных органов исполнительной власти в отношении субъектов предпринимательской деятельности, выявить специфику административных правонарушений в области предпринимательской деятельности, установить особенности правового положения органов административной юрисдикции и арбитражных судов как субъектов привлекающих юридических лиц к административной ответственности, раскрыв проблемы правоприменения, возникающие у административных органов и арбитражных судов при привлечении организаций к административной ответственности, сформулировать достаточно конкретные предложения по изменению и дополнению административного, административно-процессуального и арбитражно-процессуального законодательства.

Несмотря на очевидные достоинства выводов и предложений изложенных в автореферате диссертации, необходимо обратить внимание автора на некоторые недостатки и дискуссионные моменты, оставляющие место для научной полемики.

Так, второе положение, выносимое на защиту, а именно «...сделан вывод о необходимости определенного реформирования административно-деликтного законодательства регионов...», носит чрезмерно абстрактный и обтекаемый характер, не позволяющий ясно представить конечный результат предложения. Возникает вопрос, в чем видится реформа и как она может быть реализована?

В шестом положении автор диссертации предлагает разработать формы процессуальных документов, а именно «...акт реагирования о выявлении признаков предполагаемого административного правонарушения, извещение органов прокуратуры о проведении внеплановой выездной проверки, ... протокол об административном правонарушении...», однако описание их содержания не приводиться. В этом смысле хочется надеяться на то, что указанный пробел заполнен в самой диссертации или в приложениях к ней в виде конкретных форм процессуальных документов.

В одиннадцатом положении предложена необходимость включения в нормативные правовые акты регионов нормы, позволяющей в исключительных случаях снижать размер административного штрафа ниже низшего предела. На наш взгляд, если эта идея не подкреплена в диссертации конкретными и недвусмысленными основаниями, вероятней всего она станет коррупциогенным фактором при назначении размера административного наказания.

Вместе с тем, указанные недостатки носят в большей степени технический характер и не влияют на общее положительное впечатление о диссертационном исследовании.

**Вывод:** содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация Глуховой Маргариты Владимировны «Административная ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности: проблемы правоприменения и направления совершенствования за-

конодательства», представленная к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполнена на достойном теоретико-прикладном уровне, сформулированные в ней выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной и соответствуют требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Доктор юридических наук, доцент  
8 декабря 2014 г.

А.Н. Дерюга

Сведения об авторе отзыва: место работы – ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»; должность - заместитель начальника кафедры административного права и административно-служебной деятельности органов внутренних дел; почтовый адрес - 680020, Хабаровск, пер. Казарменный, 15.  
Тел: (4212) 46-54-23; E-Mail: dvui@iTiaiL.redcom.ru

Подпись А.Н. Дерюги заверяю:  
Начальник ОДиР ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»  
8 декабря 2014 г.



Т.С. Кожевникова